

Интеграция гендера и учет права женщин на участие в делах государства в рамках системы правосудия.

ПРЕЗЕНТАЦИЯ 7

Тренинг «Право женщин на участие в делах государства».

Обеспечение выполнения государствам и своим обязательств в рамках международн ого права

Государства, которые подписали и ратифицировали международные документы юридически обязаны соблюдать их положения. К таким международным документам относятся:

- **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, 1979 г.)** – конвенция по правам человека, соблюдение положений которой юридически обязательно для присоединившихся к ней государств.
- Государства, присоединившиеся к **Пекинской декларации и платформе действий (1995 г.)**, обязались «разрабатывать стратегии, призванные обеспечить условия, исключающие повторную виктимизацию женщин-жертв насилия в результате применения законов, судебных и правоохранительных мер, не учитывающих гендерные факторы ...»
- **Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (ООН)** призывают государства проводить обзор, оценку и пересмотр своих уголовно-процессуальных норм с тем, чтобы «женщины, подвергшиеся насилию, имели возможность давать показания в ходе судебного разбирательства наравне с другими свидетелями, и были приняты меры, способствующие даче таких показаний и защите неприкосновенности частной жизни».
- **Резолюция Совета безопасности ООН № 1325 (2000 г.)** призывает государства к необходимости «уважения в полной мере международного гуманитарного права и норм в области прав человека, которые защищают права женщин и девочек», а также «принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия».

Обеспечение
выполнения
государствам
и своим
обязательств
в
рамках
международн
ого права

К числу оснований, позволяющих признать соблюдение данным государством своих обязательств в отношении дискриминации и НГП, относятся следующие:

- Ратификация международных документов по правам человека.
- Конституционные гарантии гендерного равенства.
- Наличие национального законодательства и (или) административных санкций, предусматривающих выплату компенсаций жертвам НГП.
- Нормативные документы или планы действий по борьбе с НГП.
- Учет гендерных аспектов системой правосудия и правоохранительными органами.
- Доступность и наличие услуг поддержки.
- Осуществление мер, предусматривающих повышение осведомленности и коррекцию содержащих элементы дискриминации нормативных документов в области образования и средств массовой информации.
- Сбор данных и статистической информации по НГП.

Судебная практика в РК по вопросам предотвращения дискриминации в отношении женщин

- По данным Международной комиссии юристов, в Казахстане не был зарегистрирован ни один случай, когда женщина заявляла о своих правах и подавала судебные иски против государственных или частных субъектов за случаи дискриминации.
<https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/501696/kazakhstan-country-gender-assessment-ru.pdf>
- Отсутствие таких случаев не является показателем того, что не существует неравенства, скорее такая ситуация указывает на недочеты в судебной системе, при которой женщины не могут в полной мере отстаивать свои права и требовать возмещения в суде (Организация Объединенных Наций. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин 2014 г. Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Казахстана. (CEDAW/C/KAZ/CO/3-4) 10 марта 2014 г).

Рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации и в отношении женщин правительству РК

- Комитет призывает правительство Казахстана приложить больше усилий для создания правовой и политической среды, где права не только гарантированы, но также в полной мере защищены и соблюдаются.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/O1400000001>
- Комитет, в частности, рекомендует правительству повысить информированность женщин о своих правах, провести переподготовку судей по вопросам дискриминации и гендерному равенству и сделать судебную систему более доступной посредством оказания юридической помощи женщинам в подаче исков и обеспечения поддержки со стороны неправительственных организаций (Организация Объединенных Наций. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин 2014 г. Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Казахстана. (CEDAW/C/KAZ/CO/3-4) 10 марта 2014 г). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O1400000001>

Комитет по правам человека. Замечание общего порядка № 28

- Одним из существенных аспектов обязанности государства обеспечивать право женщин на доступ к правосудию является подготовка судей и адвокатов по вопросам, касающимся прав женщин и внимательного отношения к гендерным проблемам, проведение информационно-разъяснительных мероприятий и организация учебно-просветительской работы с целью информировать женщин и местное население об их законных правах и обеспечить для всех женщин без какой-либо дискриминации доступ к юридической помощи и эффективным механизмам защиты, таким как предоставление убежища и консультирование жертв насилия.
- Наряду с этим важно обеспечить адекватное представительство женщин в судебной системе. Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 28 указал, что государства-члены должны представлять информацию о том, «принимаются ли меры для обеспечения в интересах женщин равного доступа к юридической помощи, в частности по семейным вопросам».

Почему интеграция гендера и учет права женщин на участие важны для системы правосудия?

Интеграция гендера и учет прав женщин в систему правосудия важны для решения следующих задач:

- Обеспечение выполнения государствами своих обязанностей в рамках международного права.
- Учет конкретных потребностей в области правосудия, присущих всем группам общества.
- Обеспечение доверия к системе правосудия.
- Обеспечение репрезентативности и легитимности системы правосудия.
- Реформирование законов, предусматривающих дискриминацию; укрепление защиты прав человека.
- Гарантия неизбежности наказания виновных в насилии на гендерной почве (НГП).
- Обеспечение равного доступа к правосудию.
- Усиление контроля над системой правосудия и мониторинга ее деятельности.
- <https://www.osce.org/files/f/documents/o/5/75287.pdf>

Почему интеграция гендера и учет права женщин на участие важны для системы правосудия??

Учет гендерных аспектов связан с пониманием того, что необходимо отдельным людям (мужчинам, женщинам, юношами девушкам, чтобы они чувствовали себя в безопасности, а также того, в какой степени соблюдаются (или не соблюдаются) их основные права человека.

Чрезвычайно важно признать, что общество разнородно: отдельные люди имеют различные сильные и слабые стороны, потребности, приоритеты, ресурсы, входят в различные сообщества и т.д.

Учет мнений местных жителей, особенно женщин и лиц из других недостаточно представленных групп, существенно необходим, так как это помогает выявить насущные проблемы всех групп населения и способствует тому, чтобы системы правосудия более адекватно решала конкретные проблемы всех групп. <https://www.osce.org/files/f/documents/o/5/75287.pdf>

Участие женщин - основа обеспечения репрезентати вности и легитимности системы правосудия

- Для того, чтобы система правосудия имела легитимность в глазах населения, следует, чтобы состав ее сотрудников отражал состав того общества, которому она призвана служить.
- В настоящее время **женщины недостаточно представлены в судебных системах многих стран**, они нередко работают лишь в судах низшего уровня, в том числе в судах по семейным делам.
- **Занимая должности судей, прокуроров, адвокатов защиты и управляющих делами суда, женщины укрепляют легитимность судебной системы и делают суды более доступными для сообществ, интересам которых они служат.**
- Женщины в судебной системе служат не только образцом для подражания для других членов сообщества, но также могут отстаивать идеи равенства и вести борьбу с дискриминацией.
- Работу женщин в судебной системе следует рассматривать и с точки зрения эффективности использования людских ресурсов. Современное общество не может себе позволить разбрасываться интеллектом и энергией половины всего населения.

<https://www.osce.org/files/f/documents/o/5/75287.pdf>

Обеспечение репрезентати вности и легитимности системы правосудия в РК

Правительство Казахстана достигло успехов в увеличении представленности женщин в судебной системе.

- Женщины составляют 54,8% судей в районных, региональных и муниципальных судах и 36,4% судей Верховного суда.
- Среди служащих Департамента по обеспечению деятельности судов свыше 70% женщин.
- Женщины составляют больше одной трети от всех руководящих должностей в центральных и территориальных органах судебной администрации.
- При этом женщины занимают лишь 8,5% высших судебных должностей председателя суда и председателя судебной коллегии. /данные 2015 г./
<https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/501696/kazakhstan-country-gender-assessment-ru.pdf>

Доля женщин судей Верховного суда РК

Доля женщин среди судей Верховного суда Республики Казахстан* в процентах



* По данным Верховного суда Республики Казахстан.

https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=72&slug=-59&cat_id=9&lang=ru

Международная статистика представленности женщин в судах

- Хотя общая статистика по судам всего мира отсутствует, можно привести следующие данные:
- На 1 апреля 2007 г. в судебной системе Англии и Уэльса женщины составляли 9,26% среди судей высокого суда и 22,44% среди судей окружных судов.
- В 2004 г. в Индонезии женщины составляли 15,6% судей Верховного суда и 16,2% судей общих судов¹³.
- В 2004 г. в Коста-Рике было 386 судей-мужчин и 334 судей женщин, однако большинство женщин работали на самых нижних ступеньках судебной пирамиды.
- В целом во всем мире в 2005 г. женщины занимали 15,8% постов министров юстиции.

<https://www.osce.org/files/f/documents/o/5/75287.pdf>

Основные компоненты интеграции гендера и учета прав женщин на участие в системе правосудия

- **Партнерство** – сотрудничество и взаимопомощь между различными заинтересованными субъектами внутри страны: судебским корпусом, полицией, прокуратурой, ассоциациями юристов, юридическими учебными заведениями, гражданским обществом, женскими сетями, а также международными субъектами (ООН, государствами-донорами, НПО).
- **Участие** – обеспечение пропорционального набора мужчин и женщин из разных сегментов общества на работу в системе правосудия в качестве судей, прокуроров, адвокатов и др.
- **Предупреждение** – предупреждение дискриминации на гендерной почве и НГП посредством реализации правовой реформы, нормативных документов и инструкций в рамках систем безопасности и правосудия – как в самих институтах безопасности и правосудия, так и вне их, т.е. в обществе.
- **Судебное преследование/наказание** – судебное преследование виновных; ни одно преступление – совершенное внутри институтов судебной системы или в отношении простых граждан – не должно оставаться безнаказанным.
- **Осведомленность общества** – кампании по информированию населения о законах против дискриминации и насилия на гендерной почве, а также о нормативных документах и практических мерах по реализации таких законов.

Интеграция гендера и право женщин на участи в системе правосудия. Международные рекомендации.

- Предусмотреть меры для повышения представительства женщин на высоких должностях в судебной системе, включая должности судей и прокуроров.
- Профессиональные, технические и академические институты должны пересмотреть учебные программы и обеспечить включение темы гендерного равенства в программы обучения всех специалистов. Следует, чтобы такое обучение было обязательным компонентом непрерывного юридического образования всех сотрудников системы правосудия
- Необходимо, чтобы все субъекты судебной системы – судьи, прокуроры, адвокаты защиты, частные адвокаты, сотрудники судов, полиция, средний юридический персонал и т. д. – прошли обучение по вопросам прав женщин (проистекающих из положений национального, регионального, международного права и обязательств), учета гендерных аспектов в правовой и судебной системах, а также по вопросам правовых процедур в отношении преступлений НГП.
- Судьи, прокуроры, сотрудники правоохранительных органов, судмедэксперты и другие государственные должностные лица, занятые в расследовании преступлений, должны обязательно проходить обучение такого рода до того, как получают разрешение на работу.

Роль и место организаций гражданского общества в обеспечении прав женщин в сфере правосудия

- Гражданское общество выполняет важные функции, выступая за проведение реформ законодательства, политики и процессуальных норм, предоставляя юридические услуги и обеспечивая доступ к правосудию, а также осуществляя мониторинг деятельности системы правосудия.
- Гражданское общество, включая женские организации, могут оказать существенную партнерскую поддержку участникам системы правосудия.
- Гражданское общество может предоставлять возможности для непрерывного обучения с целью наращивания потенциала системы правосудия и может быть чрезвычайно эффективным и действенным методом поддержки мер по ее усовершенствованию.

ИСТОЧНИКИ

- <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/501696/kazakhstan-country-gender-assessment-ru.pdf>
- <https://www.osce.org/files/f/documents/o/5/75287.pdf>
- https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/HR-PUB-14-2_ru.pdf